



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΡΕΒΕΖΑΣ

**Δ)ΝΣΗ ΕΓΓΕΙΩΝ ΒΕΛΤΙΩΣΕΩΝ**

Τμήμα : Γ'

Τ. Δ)νση : Ιωαννίνων 210  
481 00 Πρέβεζα

Πληρ. : Χ. Ρώσος

Τηλ. : 22.252 - 24.601

FAX : 24.342

ΘΕΜΑ : Κοιν/ση γνωμοδότησης Ν.Σ.Κ.

Βαθμός ασφαλείας

Πρέβεζα Ι9 - Ι - ~~199~~2000

Αριθ. Πρωτ. Ι08 Βαθμός Προτεραιότητας

ΤΟΕΒ περιοχής μας

ΠΡΟΣ : Έδρες των.

Τ.Ο.Ε.Β. ΜΠΟ-Ι-ΔΑ - ΜΑΥΡΗΣ

Αριθ. Πρωτ. 15  
21/1/2000

Σχετ:Ι0Ι30/Ι9-ΙΙ-99 έγγραφο Υπ. Γεωργίας.

Σας κοινοποιούμε την 6Ι2/99 γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ που έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό Γεωργίας για ενημέρωσή σας.

Ε.Ν

Ο Δ/ντής

ΧΑΡ. ΡΩΣΟΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

Αριθ.Γνωμοδ. 612 /1999  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ  
ΚΡΑΤΟΥΣ- Γ' ΤΜΗΜΑ  
Συνεδρίαση της 22-9-1999

Σύνθεση  
Πρόεδρος  
Νομικοί Σύμβουλοι

Εισηγητής  
Ερώτημα

Περίληψη Ερωτ/τος

Ευστράτιος Βολάνης, Αντ/δρος του Ν.Σ.Κ.  
Δ.Λάκκας, Η.Παπαδόπουλος, Κ.Μπακάλης,  
Χ.Παλαιολόγου, Βλ.Ασημακόπουλος, Φ.Τάτσης,  
Νικηφόρος Κανιούρας, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.  
Αριθ.5924/30-7-1999 της Γεν.Δ/νσης Εγγ/κών  
Έργων και Γεωργικών Διαρθρώσεων του  
Υπουργείου Γεωργίας.

Με βάση τα διδόμενα πραγματικά περιστατικά  
ήτοι:

Την απόρριψη, από το Δ.Σ. του Τ.Ο.Ε.Β. Αμυ-  
κλών Λακωνίας, της αιτήσεως του Ν.Παυλέρου  
για τη χορήγηση δικαιώματος αρδεύσεως των  
κτημάτων του και την εγγραφή του, ως μέλους,  
του, ως άνω Οργανισμού, την άσκηση ενστάσε-  
ως του αιτούντος κατά της, επί της αιτήσεώς  
του, εκδοθείσης απορριπτικής (από 17-7-98)  
αποφάσεως, ενώπιον της αρμοδίας περιφερεια-  
κής Δ/νσεως Ε.Β.Λακωνίας, τη σιωπηρή απόρ-  
ριψη της ενστάσεως από την, εν λόγω, περιφε-  
ρειακή Δ/νση και την άσκηση, από τον ανωτέ-  
ρω αιτούντα, προσφυγής (από 18-5-1999) ενώ-  
πιον του Υπουργού Γεωργίας κατά της σιω-  
πηρής, ως άνω, απορρίψεως της ενστάσεώς του,  
ΑΝ η, εν λόγω, προσφυγή ασκείται αρμοδίως  
ενώπιον του Υπουργού, και παραδεκτώς, εντός  
προθεσμίας που επιτρέπει την εξέτασή της,  
λαμβανομένου υπ' όψη του ισχύοντος χαλαρού  
καθεστώτος ελέγχου και εποπτείας του Υπουρ-  
γείου Γεωργίας επί των Τ.Ο.Ε.Β.



Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Γ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε, ομοφώνως, κατά τα ακόλουθα:

I. Τα Δ.Σ. των Τ.Ο.Ε.Β. (Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων, που αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με χαρακτήρα κοινωφελών οργανισμών - άρθρ.12 παρ.1 και 13 παρ.1 του ΝΔ 3881/58 - και «τελούν υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργείου Γεωργίας, ασκούμενον δια των αρμοδίων υπηρεσιών αυτού» - άρθρ.20 παρ.1 ΝΔ 3881/58) αποφασίζουν, μεταξύ άλλων, και επί των θεμάτων εγγραφής και διαγραφής των μελών τους, σύμφωνα με τις οριζόμενες στο νόμο και το οικείο καταστατικό προϋποθέσεις, κοινοποιώντας τις σχετικές αποφάσεις τους στους ενδιαφερομένους: Κατά των σχετικών, περί της, ως άνω, εγγραφής ή διαγραφής, αποφάσεων «δύναται να ασκηθώσιν εντός προθεσμίας 20 ημερών από της κοινοποίησεως ενστάσεις υπό του ενδιαφερομένου ή παντός τρίτου, υποβαλλόμεναι, εις την περιφερειακήν Δ/νσιν Ε.Β. (εντεταγμένην, ήδη -----, στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, κατά τα άρθρα:1 και 8 παρ.1 Π.Δ. 30/96) ή τις αποφαινεται οριστικώς» (άρθρα : παρ.1 και 2, 4 παρ.1 και 2 του Β.Δ. της 13 Σεπτ./ 7 Νοεμ. 1959 περί Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων- 6 παρ.3 του καταστατικού του αναφερομένου στο ερώτημα Τ.Ο.Ε.Β.).

II. Κατά το λόγο ερμηνείας την προεκτιθεμένων διατάξεων, τα κρατούντα περί διοικητικής εποπτείας και, με βάση τα ιστορικά δεδομένα του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

α) Με τις ειδικές διατάξεις των άρθρων: 20 παρ.1 του Ν.Δ. 3881/58, 1 παρ.2 και 4 παρ.2 του Β.Δ. της 13 Σεπτ/7 Νοεμ. 1959, καθιερώθηκε η, επί των Τ.Ο.Ε.Β., διοικητική εποπτεία του Υπουργείου Γεωργίας, εξειδικευμένη απολύτως ως προς τα αρμόδια όργανα, τη μορφή και τα όρια της επεμβάσεως του εποπτεύοντος Υπουργείου στο πεδίο της αυτόνομης και αυτοδιαχειριζόμενης εξουσίας των Τ.Ο.Ε.Β. να διοικούν τις υποθέσεις που τους αφορούν και να αποφασίζουν επ'αυτών, με τα δίκαια τους όργανα ως και



να επιλύουν τις, μεταξύ αυτών και των μελών των ή τρίτων, αναφερόμενες διαφορές. (Σ.Τ.Ε. 2257/83, 32/90 - Γνωμ. Ολ. Ν.Σ.Κ. 9/92). Η συγκεκριμένη εποπτική παρέμβαση, όπως οργανώνεται, κατά τον τύπο ενδικοφανούς ενστάσεως, η οποία ασκείται εντός ορισμένης προθεσμίας ενώπιον της, αρμοδίως αποφαινομένης, διοικητικής αρχής, αντιστοιχεί στον τύπο της ειδικής διοικητικής προσφυγής (Σ.Σπηλιωτοπούλου Διοικ. Δίκαιο παρ.253,254) δια της οποίας προκαλείται και περατούται, εφ' άπαξ και οριστικώς, με την εκδιδόμενη υπό της ανωτέρω αρχής απόφαση, ο έλεγχος νομιμότητας των προσβαλλομένων αποφάσεων του Δ.Σ. των Τ.Ο.Ε.Β.

β) Υπέρβαση των ορίων της, κατά τα ανωτέρω, διοικητικής εποπτείας, με την παραδοχή και, περαιτέρω, σταδίου αυτής, όπως προσφυγή ενώπιον του Υπουργού Γεωργίας, δεν νομιμοποιείται, ως μη προβλεπόμενη, όπως απαιτείται, με ειδικό διοικητικό νόμο, η, με κατ' εξ' ουσιοδότηση αυτού σχετικό δ/γμα. (ΣτΕ 39/91 908/89, 4910/84, 978/74- Γνωμδ:Ν.Σ.Κ. 9/92 (Ολ.), 461/77 - Δαγτόγλου: Γεν. Διοικ. Δίκαιο, σελ. 224 σημ. 3, 225- Τάχου: Διοικ. Δίκαιο, σελ. 203 παρ.4 - Α. Τσούτσου: Η διοικητική εποπτεία επί των αυτοδιοικουμένων οργανισμών, παρ.68, σελ. 66).

Περαιτέρω, αντίθετη (περί ασκήσεως προσφυγής ενώπιον του Υπουργού Γεωργίας) άποψη δεν δύναται να συναχθεί, ούτε καθ' ερμηνείαν των διατάξεων του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν.2690/99 - άρθρ.1, 24 και 25) καθ' όσον, δι' αυτών των διατάξεων θεσμοποιείται κατά πρόνοια συνταγματική (άρθρ.10 και 20 ισχύοντος Συντάγματος), εντός της οργανικής ενότητας της κρατικής διοικήσεως, ο ιεραρχικός διοικητικός έλεγχος, υπό τη μορφή του κατασταλτικού, επί των θετικών μόνο ατομικών διοικητικών πράξεων (και όχι παραλείψεων). Οι πράξεις αυτές εκδίδονται κατ' εφαρμογή διοικητικών νόμων, αφορώντων αμέσως τις σχέσεις διοικήσεως - διοικουμένων και όχι σχέσεις εποπτείας της Διοικήσεως και των υποκειμένων σ' αυτή νομικών προσώπων, στις οποίες (σχέσεις), η παρέμβαση των αρμοδίων οργάνων της κεντρικής διοικήσεως είναι απ'



αρχής καθορισμένη, ως ανωτέρω, δια των ειδικών νόμων, περί της συγκεκριμένης, κατά περίπτωση, εποπτείας.

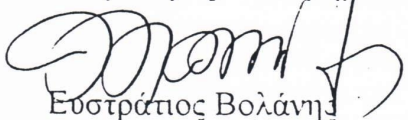
Πέραν τούτων, η ένταξη της, κατά τις προεκτιθέμενες διατάξεις περί εποπτείας των Τ.Ο.Ε.Β. υπό του Υπουργείου Γεωργίας, οριζομένης να αποφαίνεται επί των, ως άνω, ενστάσεων περιφερειακής δ/σεως Ε.Β. στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, καθιστά εναργέστερον τον αποκλεισμό της παρεμβάσεως, υφ' οιονδήποτε τύπο, του Υπουργού Γεωργίας επί της προσφυγής του ερωτήματος, ελλείψει κατεστημένης με ειδικό διοικητικό νόμο, σχετικής αρμοδιότητας αυτού (άρθρ. 1,8 παρ.1, 67, 68, 69 και 70 Π.Δ. 30/96 Περί Νομαρχιακής Αυτοδιοικήσεως) παρελκούσης, συνεπώς, εξ αυτού του λόγου, της εξετάσεως του συνακολουθού ζητήματος της παραδεκτής, εντός της νόμιμης προθεσμίας, ασκήσεως της εν λόγω προσφυγής.

III. Ενόψει των προεκτεθέντων και κατά συνέπεια λόγου προς αυτά, στο τίθεμένο ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι, ο Υπουργός Γεωργίας δεν είναι, κατά νόμο, αρμόδιος να κρίνει την ιστορηθείσα προσφυγή του Ν. Παυλέρου, αποβαίνοντας, εκ τούτου άνευ ενδιαφέροντος του παρεπομένου ζητήματος της εμπροθέσμου ασκήσεως της, εν λόγω, προσφυγής.

ΕΘΕΩΡΗΘΗ

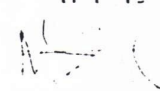
Αθήνα 7-9-1999

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

  
Ευστράτιος Βολάνης

Αντ/δρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

  
Νικηφόρος Κανιούρας

Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.

